



ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Группа СТК

Аналитический отчет по теме:

**Дополнительные ограничения времени продаж
алкогольной продукции.**

**Цели и оценка влияния дополнительных ограничений
на их достижение**

РЕГИОН:

ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ

2020 год

Оглавление

Общая характеристика исследования	3
Сведения о нормативно-правовой базе регулирования	6
Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Липецкой области	6
Резюме	7
1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции	9
1.1. Анализ официальной статистики Липецкой области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя.....	9
1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Липецкой области, октябрь 2020 года.....	11
2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции	13
2.1. Серый рынок алкогольной продукции Липецкой области.....	13
2.2. Анализ официальной статистики Липецкой области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции.....	15
2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Липецкой области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции.....	18
3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе	21
3.1. Анализ официальной статистики Липецкой области по смертности от случайных отравлений алкоголем.....	21
3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.....	22
3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.....	23
4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ	24
5. Оценка выпадающих доходов бюджета Липецкой области	41
Выводы	44

Общая характеристика исследования

Цель работы

Провести оценку влияния дополнительных региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции на достижение целей, заявленных при их введении.

Задачи исследования

- провести обзор сведений о нормативно-правовой базе регулирования и заявленных целях дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в субъектах РФ
- дать характеристику легального рынка продаж алкогольной продукции регионов на основе официальной статистики по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя
- дать характеристику нелегального рынка алкогольной продукции регионов на основе анализа официальной статистики по выявлению алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции и анализа поисковых запросов в сети Интернет, посвященных покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции
- провести анализ публикаций в региональных СМИ по контекстным запросам, отражающим тематику исследования
- изучить социальные аспекты употребления алкоголя в регионах на основе статистики смертности от случайных отравлений алкоголем, заболеваемости алкоголизмом, статистики преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.
- провести оценку выпадающих доходов региональных бюджетов от акцизов по алкогольной продукции

Исполнители проекта

Исполнителем проекта является общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК».

В работе над проектом принимали участие Аксенов Антон Дмитриевич, кандидат юридических наук; Горобцова Светлана Евгеньевна, кандидат юридических наук; Юрмашев Роман Сергеевич, кандидат юридических наук; Наточий Светлана Юрьевна, кандидат экономических наук (*внешний консультант*).

Источники данных

В данном исследовании используются статистические данные, собранные из разных открытых баз, включая ведомственную статистику. В качестве основных источников использовались данные:

- Федеральной службы государственной статистики (Росстат);
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службы России;
- Федерального казначейства;
- Федеральной таможенной службы;
- Минздрава РФ;

- Федеральной службы по интеллектуальной собственности;
- Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В отчете так же использованы данные, полученные с помощью информационно-аналитической системы Медиалогия и информационного ресурса Google Trends.

В качестве дополнительных материалов использовались результаты Исследования Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа» (Москва, 2019), аналитические материалы СМИ. Ряд материалов был предоставлен нам экспертами, принявшими участие в исследовании.

Используемые сокращения и определения

Алкогольная продукция	Пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха // подпункт 7 статьи 2 Закона №171-ФЗ
Закон №171-ФЗ	Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
Оборот	Закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие Закона №171-ФЗ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕГАИС	Единая государственная автоматизированная информационная система учета производства и оборота алкогольной продукции
ЕМИСС	Единая межведомственная информационно-статистическая система
ГИАЦ МВД России	Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России
Росстат	Федеральная служба государственной статистики
Росалкорегулирование, РАР	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Базовый или базисный год	Год введения или изменения действующих на дату подготовки настоящего отчета дополнительных ограничений времени продаж алкогольной продукции в субъекте Российской Федерации.

Правила конфиденциальности

Исследователи соблюдают принятые правила конфиденциальности. Все полученные первичные материалы не подлежат распространению.

Заявления об ограничении ответственности (disclaimer)

Настоящий отчет подготовлен ООО «Группа СТК» на основании анализа норм российского и регионального законодательства, официальных статистических данных, информации открытых источников (официальных сайтов органов власти, СМИ, интернет).

В настоящей работе мы проводили сравнение и сопоставление официальных статистических показателей, характеризующих легальную розницу алкоголя, нелегальный рынок алкоголя, социальные и экономические показатели по региону, как до введения ограничений, так и после. Динамика показателей регионов, которые ввели дополнительные ограничения по продаже алкоголя, анализировалась в сравнении с аналогичными показателями регионов, которые не вводили региональные ограничения времени продажи, либо отказались от них.

ООО «Группа СТК» не несет ответственности за возможные убытки, причиненные вследствие неправильной интерпретации выводов отчета в отрыве от его полного содержания или непосредственного использования содержащейся в отчете информации без предварительных консультаций с ООО «Группа СТК» относительно ее полноты и практической применимости.

Информация, содержащаяся в настоящем отчете, основана на положениях российского и регионального законодательства, действующего по состоянию 01 октября 2020 года.

Период исследования и Базисный год

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г.

В качестве базисного года определен 2013 год. На диаграммах и графиках отчета показатели базисного года выделены красным цветом или красной линией.

Сведения о нормативно-правовой базе регулирования

Закон Липецкой области от 29 декабря 2012 года N 118-ОЗ «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области»

Статья 3. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 21 часа до 9 часов по местному времени.

Статья 5 п.1 пп.3. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции в следующие дни:

- 25 мая или иной день, в который в поселениях и городских округах проводятся мероприятия по случаю окончания образовательного учреждения - "Последний звонок",
- Международный день защиты детей (1 июня),
- День молодежи (27 июня),
- День знаний (1 сентября, а в случае, если 1 сентября приходится на нерабочий день, - в следующий за 1 сентября рабочий день)

Дата введения дополнительных ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в действие – 21.01.2013 года

Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Липецкой области

Снижение употребления спиртных напитков населением области и улучшению демографической ситуации в регионе.

Резюме

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с 21 часа до 9 часов по местному времени на территории Липецкой области как мера, призванная уменьшить объем потребления алкогольной продукции, действует на территории региона более 7-ти лет.

Главными целями введения данного ограничения являлись снижение употребления спиртных напитков населением области и улучшение демографической ситуации в регионе.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2013 год- год введения ограничений.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, затрагивают продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

- С введением в январе 2013 года дополнительных ограничений по времени розничных продаж алкогольной продукции в области фиксируется постепенное снижение продаж алкоголя. На фоне снижения общего объема розничных продаж алкогольной продукции также наблюдается снижение объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции. С 2017 по 2019 гг. намечился небольшой рост объемов реализации крепкого алкоголя.
- Результаты проведенного анализа не дают оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя, количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции связаны с введенным в Липецкой области сокращением времени продажи алкоголя. Статистика по правонарушениям, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. При этом, согласно правоприменительной практике, реже всего субъектами правонарушений выступают компании, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.
- Масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Липецкой области значительного теневого рынка алкоголя.
- Региональное ограничение времени продажи не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры в целях сокращения преступности.
- На протяжении 2010-2019 гг. в целом наблюдается снижение количества смертей от случайного отравления алкоголем и количества зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Липецкой области, что связано, в первую очередь, с усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции.

В рамках настоящей работы были проанализированы данные, в том числе и по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя приведенные в отчете данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженным положительным социальным эффектом от этого.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.

Наличие в обороте нелегальной и неучтённой алкогольной продукции наносит урон не только здоровью населения, но и бюджету Липецкой области.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Липецкой области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) и при запрете торговли алкоголем на 4 дня может оцениваться в размере около 115 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.

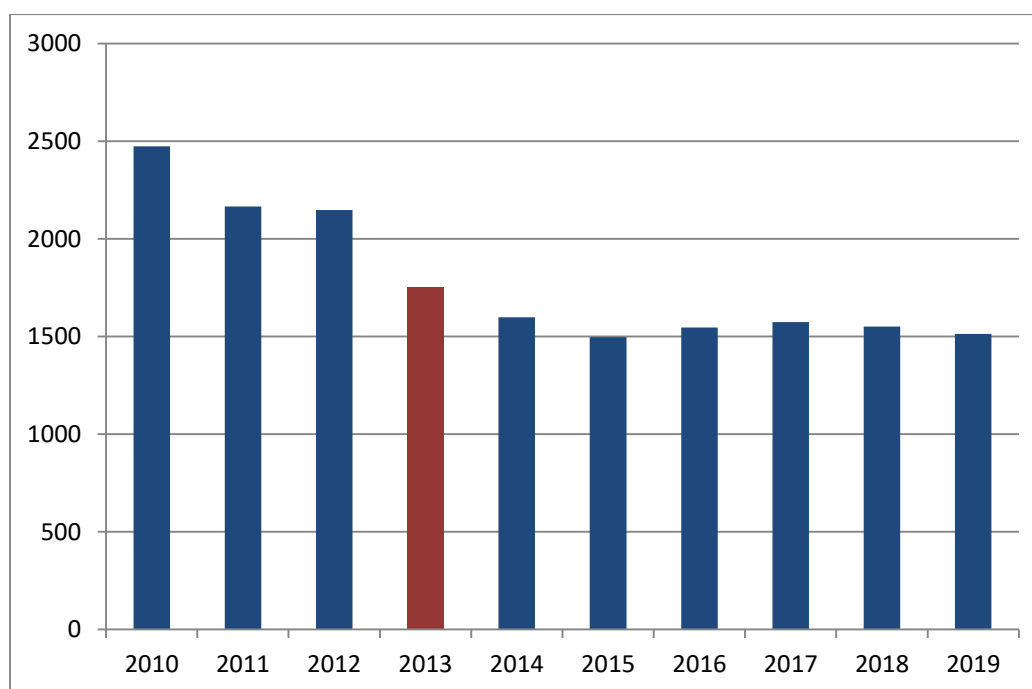
В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции

1.1. Анализ официальной статистики Липецкой области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя

Табл.1 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива¹), тыс.дал

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
2475	2167	2147,7	1750,9	1599,3	1496,9	1546,3	1573,6	1551,6	1513,6



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

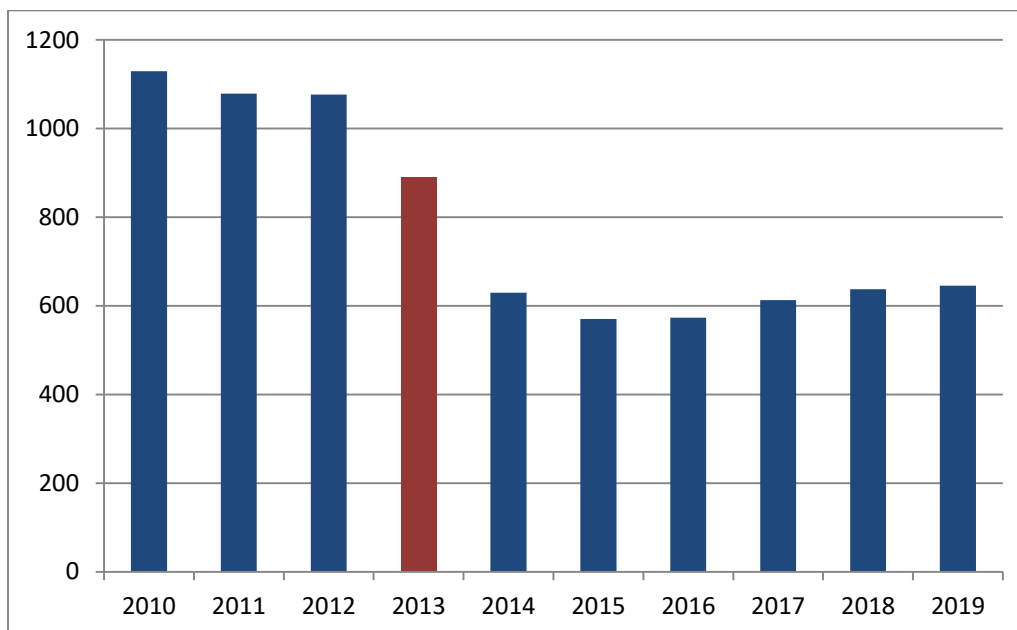
<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает сокращение объемов розничных продаж алкогольной продукции за период 2010-2015 гг. В 2019 году базисный темп роста в отношении 2013 года снизился на 13,6%.

¹ Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

Табл.2 Объемы розничных продаж **крепкого алкоголя**², тыс.дал

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1129,6	1078,6	1076,4	889,2	629,5	570,2	573,3	613,2	637,7	645,8



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды <https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает снижение объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции за период 2012-2-15 гг. С 2017 по 2019 гг. наметился небольшой рост объемов реализации. В 2019 году базисный темп роста в отношении 2013 года снизился на 27,4%.

² **Крепкий алкоголь** для целей настоящего исследования представляет собой алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сведения о которой формирует Росалкорегулирование РФ согласно приказу Министерства финансов РФ от 03 марта 2017 года №255

1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Липецкой области, октябрь 2020 года

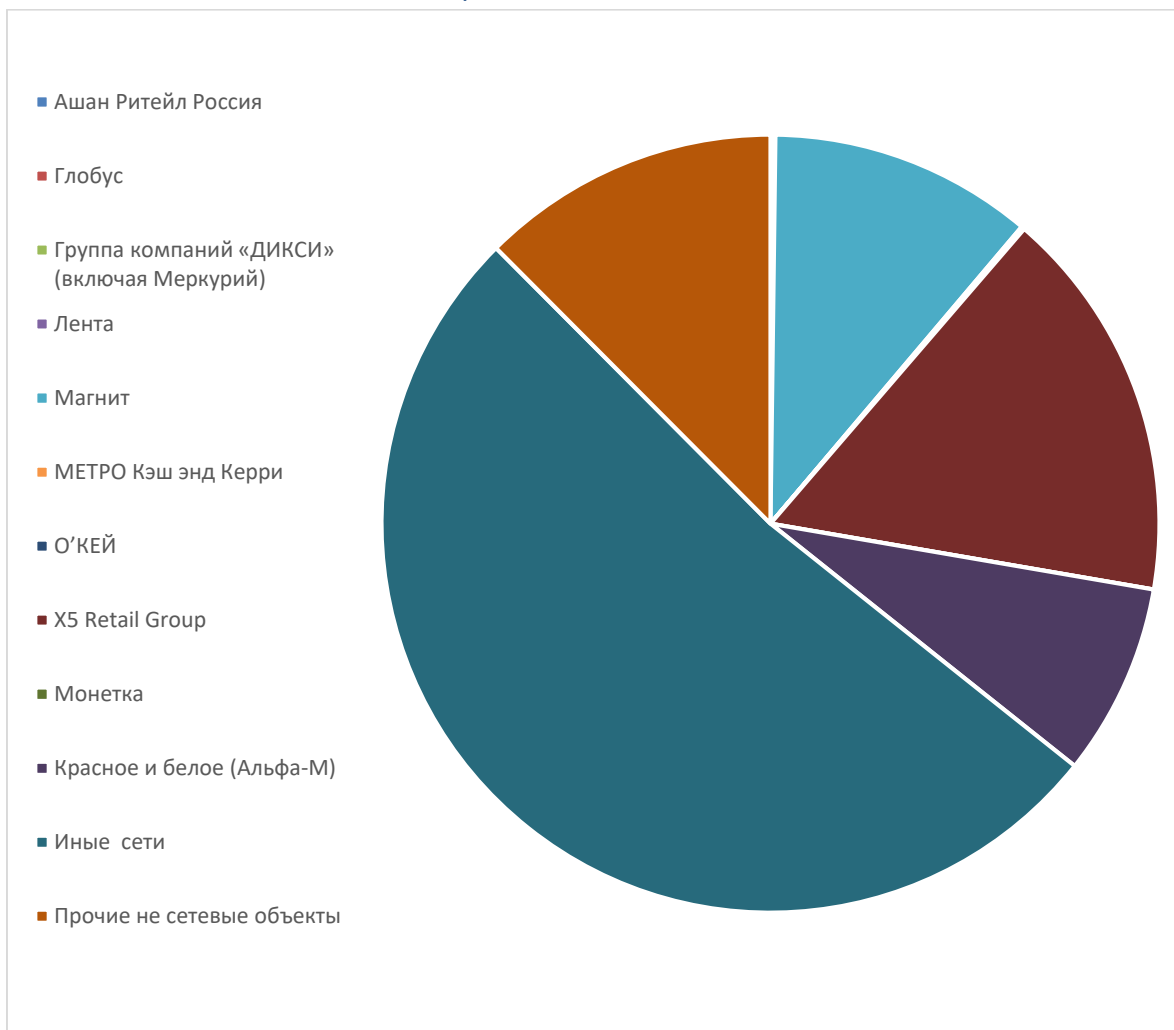


Табл.3 Количество торговых объектов в разрезе торговых сетей, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в регионе, **октябрь 2020 года**³

Ашан Ритейл Россия	Глобус	Группа компаний «ДИКСИ» (включая Меркурий)	Лента	Магнит	МЕТРО Кэш энд Керри	О'КЕЙ	X5 Retail Group	Монетка	Красное и белое (Альфа-М)	Иные сети	Прочие не сетевые объекты	ИТОГО по региону
1	0	0	2	162	1	1	242	0	118	765	184	1 476

Таким образом, на территории региона представлено 7 федеральных продуктовых сетей, которые в количественном выражении занимают практически 36% от общего числа торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Липецкой области.

³ Данные сформированы на основе государственного сводного реестра лицензий Росалкогольрегулирования по состоянию на 01 октября 2020 года <https://fsrar.gov.ru/opendata/7710747640-reestr/>

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона имеется 1 476 торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Липецкой области. При этом, доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 88%⁴.

Кроме того, на территории области имеется значительное количество региональных и мелких торговых сетей, которые также осуществляют розничную торговлю алкоголем.

Учитывая, что лицензированию не подлежит торговля пивом, пивными напитками, сидром, пуаре, медовухой (статья 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), то торговые объекты, осуществляющие розничную продажу указанной продукции, не учитывались.

Анализ правоприменительной практики демонстрирует, что торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

⁴ Под «торговыми сетями» в настоящем исследовании понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции", или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции

2.1. Серый рынок алкогольной продукции Липецкой области

Данный раздел подготовлен на основе анализа данных открытых источников.

Согласно международным, национальным и региональным исследованиям, объем нелегального рынка алкогольной продукции составляет от 30 до 40% всего производимого алкоголя в России.⁵

До настоящего времени отсутствует какая-либо более или менее достоверная методика, позволяющая рассчитать долю нелегального рынка алкогольной продукции на той либо иной территории.

Согласно мнению экспертов, основной объем нелегальной продукции выявляется среди крепких алкогольных напитков.

Ниже приведены данные о каналах сбыта и происхождении нелегального алкоголя в Липецкой области

Табл. 4 Каналы сбыта нелегального алкоголя

	Каналы сбыта нелегального алкоголя	Примеры
1	Нелегальный алкоголь в легальных точках продаж	http://www.lipetskmedia.ru/news/view/116014-Bolyeye_250_butilok.html 29.05.2019 В магазине на улице Неделина, 37 в Липецке 28 мая установлен факт оборота контрафактной алкогольной продукции с признаками подделки акцизных марок. https://vesti-lipetsk.ru/novosti/proisshestviya/zhiteli-vysotki-zhaluyutsya-na-kruglosutochnuyu-torgovlyu-spirtnym/ 11.06.2020 Липчанка в очередной раз пожаловалась на пивнушку в доме №12К1 по улице Стаханова. По ее словам, в круглосуточном продуктовом магазине в жилом комплексе Молодежный алкоголь продают после 21:00, в том числе несовершеннолетним. Торговля ведется без кассы и чеков, под окнами дома у магазина собираются толпы пьяниц. Проблему не могут решить уже несколько месяцев.
2	Нелегальный алкоголь в нелегальных точках продаж	https://lipeck.bezformata.com/listnews/torgovali-vo-dvore-doma-iz-garazha/81712938/ «...20.02.2020г. организовано и проведено мероприятие по пресечению розничной продажи нелегального алкоголя в торговом объекте расположенном во дворе жилого дома по ул. Механизаторов, д.3 г. Липецка. В очередной раз в торговом объекте, который переоборудован из гаража в магазин, установлен оборот нелегальной алкогольной продукции.»

Табл. 5 Происхождение нелегального алкоголя

	Происхождение нелегального алкоголя	Примеры
1	Ввоз нелегального алкоголя с территории соседних государств	https://vesti-lipetsk.ru/novosti/proisshestviya/lipeckomu-biznesmenu-grozit-polmilliona-shtrafa-za-palenuku/ 3.11.2020 «2 ноября сотрудники управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области и прокуратуры Советского района в ходе рейда нашли нарушения в работе киоска на улице Циолковского. В ларьке, расположенном на остановке «Кольцо трубного района», нелегально продавали алкоголь и табачную продукцию. Из оборота было изъято 38 бутылок «паленой» водки, более 500 пачек немаркированных сигарет и сигарет производства республики Беларусь.

⁵ Исследование Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа», Москва, 2019

2	Ввоз нелегального алкоголя с территории иных субъектов Федерации	Не выявлено
3	Производство нелегального алкоголя на территории Липецкой области	<p>http://www.lipetskmedia.ru/news/view/97449-Lipyetskiye_politsyeiiskiye.html</p> <p>6.03.2018. «В конце февраля сотрудники правоохранительных органов в поселке имени Тимирязева Долгоруковского района пресекли деятельность крупного подпольного цеха по производству нелегального алкоголя.»</p> <p>https://vesti-lipetsk.ru/novosti/proisshestviya/poltory-tysyachi-litrov-nelegalnogo-spirtnogo-izyali-u-lipchanina/</p> <p>01.03.2020 «Липецкие полицейские обнаружили цех с нелегальным алкоголем на территории одного из садоводческих товариществ областного центра.»</p>

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Липецкой области составил 4,6 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 6,66 л.⁶ Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 69% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Липецкой области.

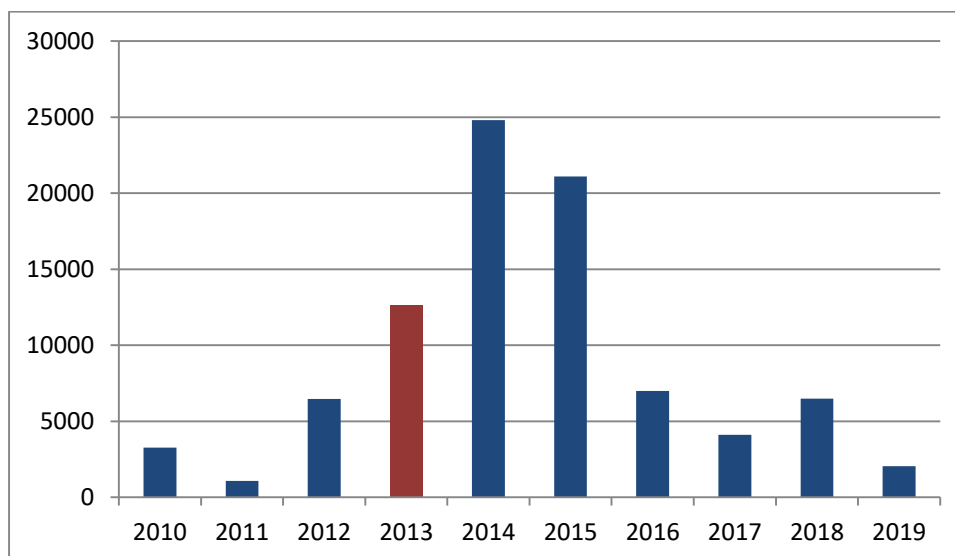
Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Липецкой области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

⁶ Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднечеловеческого потребления алкоголя в Российской Федерации"

2.2. Анализ официальной статистики Липецкой области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции

Табл.6 Органами внутренних дел выявлено алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, дал

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
3261	1064	6473	12655	24798	21100	6991	4100	6478	2050



Источники данных: Сборники «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота», ГИАЦ МВД России

Отраженная на графике динамика демонстрирует увеличение объемов выявленной нелегальной алкогольной продукции с 2012 года по 2014 год: так в 2014 году указанный показатель составил 24,8 тыс. дал при 6,5 тыс. дал в 2012 году.

При этом отсутствуют какие-либо основания полагать, что рост количества выявленного нелегального алкоголя был каким-либо образом связан с введением в 2013 году в Липецкой области ограничений времени продажи алкогольной продукции.

После 2014 года объемы анализируемого показателя сокращались вплоть до 2017 года и, показав незначительный рост в 2018 году, к 2019 году снизились до 2 050 дал.

Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Липецкой области значительного теневого рынка алкоголя.

Табл.7 Выявлено правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции

показатель год	число проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в ходе которых выявлены правонарушения, ед.	число уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, дал
2010	1378	0	1 473	3261
2011	1585	0	1 584	1063,50
2012	1611	1	1 616	6473
2013	2684	0	2 702	12654,99
2014	2345	108	2 225	24797,99
2015	2017	78	1 929	25472,50
2016	2291	35	2 241	6991
2017	2270	32	2 240	4100
2018	1231	15	1 217	6478
2019	293	13	289	-





Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС):

<https://fedstat.ru/indicator/31601>

<https://fedstat.ru/indicator/34102>

<https://fedstat.ru/indicator/34092>

<https://showdata.gks.ru/finder/>

Динамика результатов проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции демонстрирует снижение количества выявленных правонарушений с 2016 года до 2019 года. Темп прироста показателя в 2019 году снизился на 89,1% по отношению к базисному году.

Темп прироста показателя уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в 2019 году составил 100% по отношению к базисному году.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого снижения показателя в период 2016-2019 гг. В 2019 году базисный прирост показателя снизился на 89,3%.

Темп прироста показателя количества алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, в 2018 году снизился на 74,2% к базовому 2013 году.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность правоохранительных и контролирующих органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Липецкой области значительного теневого рынка алкоголя.

2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Липецкой области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции



Анализ поисковых запросов по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Google Trends⁷

Анализ поисковых запросов в сети Интернет по теме исследования проведен методом контекстного запроса по следующим выбранным фразам, наиболее полно отражающим активность пользователей в сети Интернет в Липецкой области по тематике исследования:

- по запросам, посвященным спросу на покупку алкогольной продукции: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон;
- по запросам, посвященным спросу на приобретение сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина.

По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике популярности запросов за период с января 2011 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа поисковых запросов

Временной период: с 01 января 2011 года по 31 октября 2020

Регион: Липецкая область

Контекстные запросы:

- 1) купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон
- 2) купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

Методология проведения анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Алгоритмы Google Trends определяют точку на графике за выбранный период, когда запрос был наиболее популярен, и принимают его за 100. Все остальные точки на графике определяются в процентном отношении к максимуму.

Показатель, данные которого показываются на графике – это «Динамика популярности» – числа обозначают уровень интереса к теме по отношению к наиболее высокому показателю в таблице для определенного региона и периода времени:

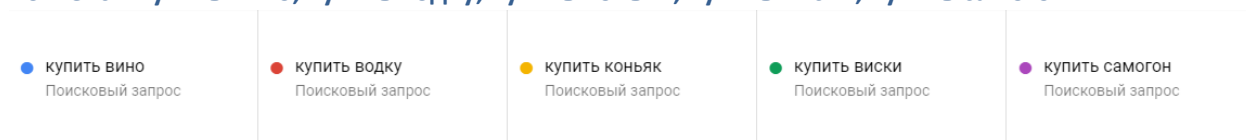
100 баллов означают наивысший уровень популярности запроса;

50 – уровень популярности запроса, вдвое меньший по сравнению с первым случаем;

0 баллов означает местоположение, по которому недостаточно данных о рассматриваемом запросе.

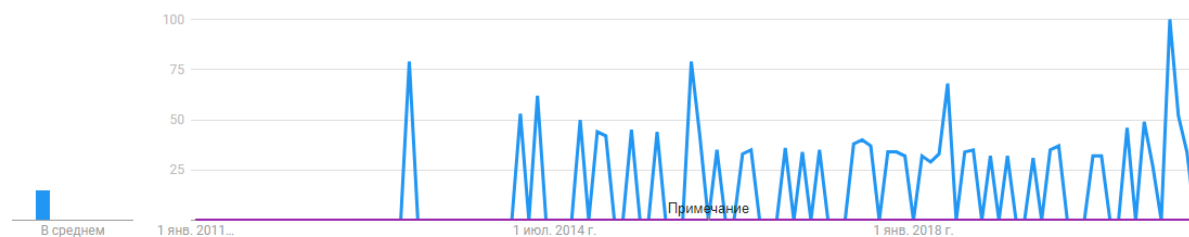
⁷ Google Trends – инструмент для анализа популярности и сезонности поисковых запросов.

Контекст: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон

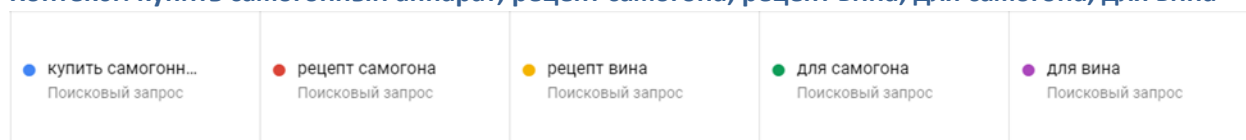


Липецкая область ▼ 01.01.2011 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ?

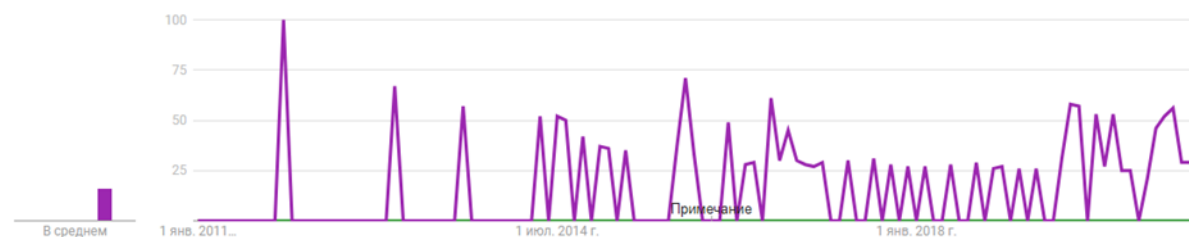
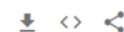


Контекст: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина



Липецкая область ▼ 01.01.2011 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ?



В период 2011-2020 годы в Липецкой области запросы по выбранным для анализа контекстам демонстрируют наиболее заметную динамику спроса в категориях «купить вино», «для вина», также зафиксировано постоянное наличие запросов «купить самогон», «для самогона».

Статистика блокировки сайтов по реализации алкоголя Роскомнадзором (2015-2020)

Официальная реализация алкогольной продукции через Интернет не разрешена в Российской Федерации.

С 2018 года сайты, предлагающие продажу алкоголя через Интернет, блокируются Роскомнадзором по представлению Росалкорегулирования, а до 2018 года блокировка сайтов производилась только на основании решения суда.

Запросы, посвященные предложениям о продаже алкоголя в Интернет, как правило, не имеют территориальной привязанности (продукция может поставляться в любой регион).

Для целей настоящего исследования представлена статистика об объемах блокировок таких сайтов за период с 2015 года по настоящее время для всей территории Российской Федерации.

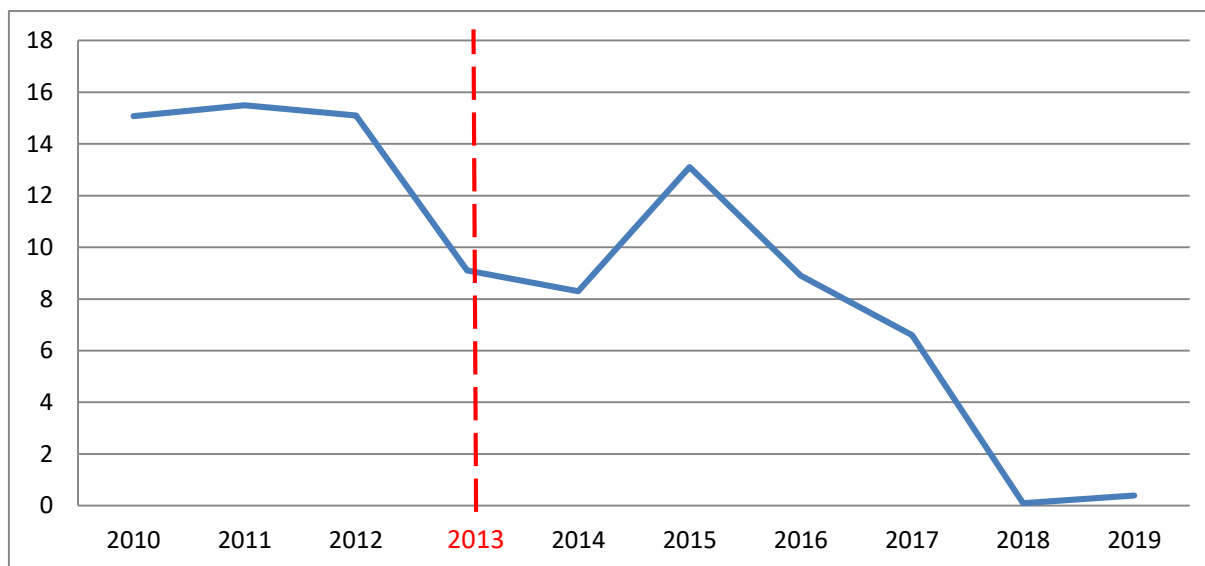


3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе

3.1. Анализ официальной статистики Липецкой области по смертности от случайных отравлений алкоголем

Табл.8 Число зарегистрированных умерших по причине случайного отравления алкоголем, чел/100 тыс. населения

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
15,07	15,5	15,1	9,1	8,3	13,1	8,9	6,6	0,1	0,4



Источники данных: отчеты Росстата РФ за анализируемые периоды

<https://rosstat.gov.ru/folder/10705>

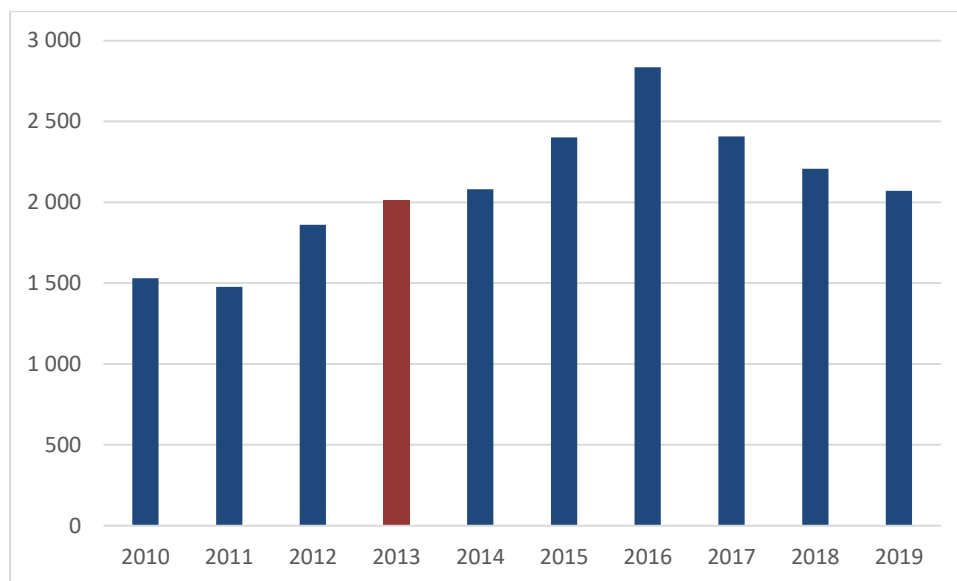
Кривая, изображенная на рисунке, демонстрирует динамику числа умерших по причине случайного отравления алкоголем в расчете на 100 тыс. населения.

В 2015 году зафиксирован резкий рост показателя: с 8,3 (2014) до 13,1 (2015), но затем к 2019 году смертность от случайных отравлений алкоголем значительно (на 95,6%) снижается по отношению к базисному 2013 году.

3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Табл. 9 Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в Липецкой области в состоянии алкогольного опьянения (ед.)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 530	1 477	1 860	2 015	2 081	2 401	2 836	2 407	2 207	2 071



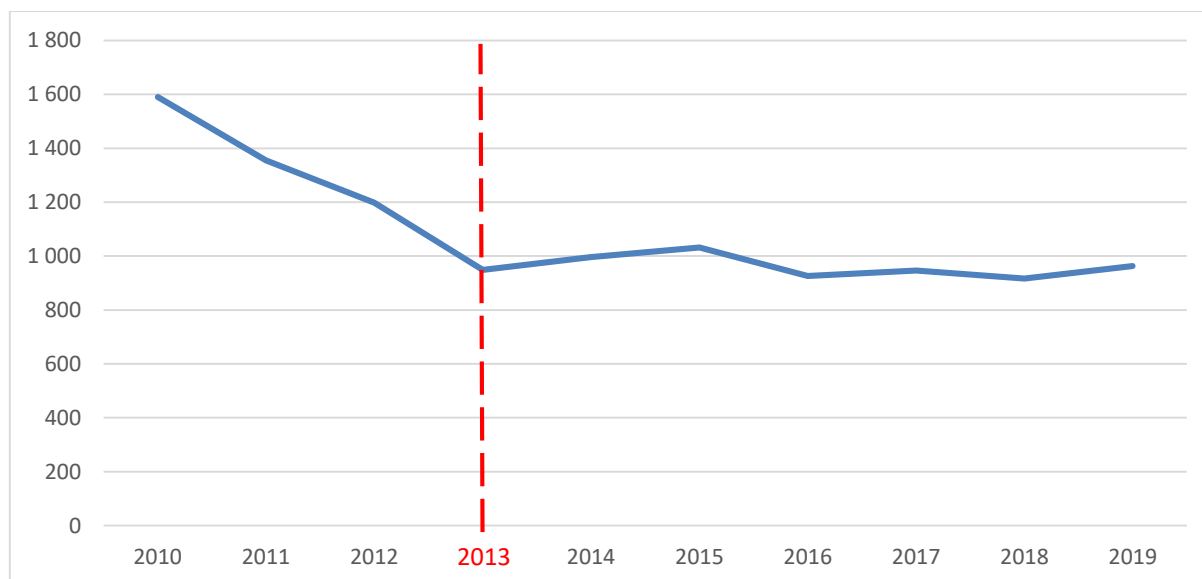
Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

В 2016 году количество преступлений в регионе, совершенных в состоянии алкогольной опьянения, выросло по отношению к базовому 2013 году на 18%. С 2017 года в регионе наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. При этом количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в 2019 году (2 071) выше аналогичного показателя базисного 2013 года (2 015).

3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

Табл. 10 Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Липецкой области

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 591	1355	1 198	949	997	1 032	926	946	917	963



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в 2019 году фактически находится на том же уровне, что и в базовом 2013 году, хотя на протяжении анализируемого периода показатель демонстрирует заметное снижение в период 2010-2013 годы.

4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ



Анализ публикаций по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Медиалогия

Анализ публикаций по теме исследования проведен по региональным СМИ Липецкой области. Для получения более точного результата для оценки значимости исследуемой темы в выбранном регионе публикации федеральных СМИ не исследовались.

Анализ проводился методом контекстного запроса по выбранным фразам, наиболее полно отражающим тематику исследования: время продажи алкоголя и время продажи алкогольной продукции; нелегальная алкогольная продукция и контрафактный алкоголь; отравление алкоголем & отравление алкогольной продукцией. По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике упоминаний и наиболее заметные информационные поводы за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа публикаций СМИ

Временной период: с 01 января 2010 по 31 октября 2020

Категории СМИ: Газеты, Журналы, Интернет, Информагентства, Радио, ТВ

Уровни СМИ: Региональный

Контекстные запросы по ключевым фразам поиска:

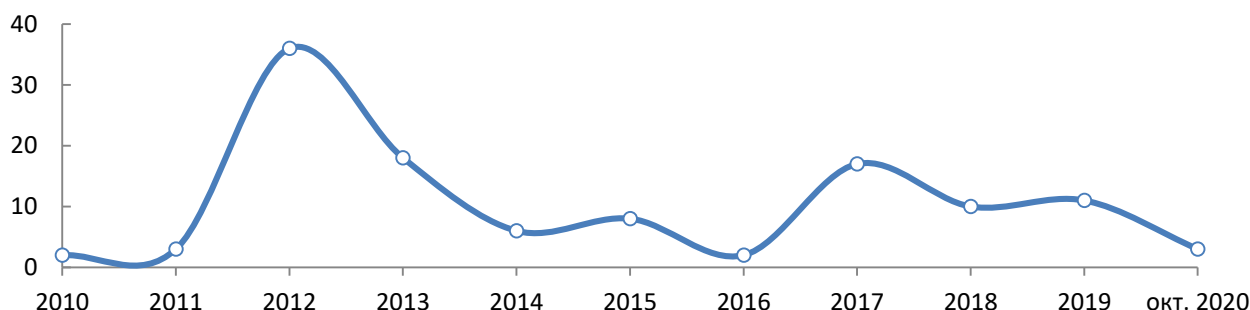
- 1) нелегальная алкогольная продукция и/или контрафактный алкоголь;
- 2) время продажи алкоголя и/или время продажи алкогольной продукции;
- 3) отравление алкоголем и/или отравление алкогольной продукцией.

Методология проведения анализа публикаций основана на показателе «Заметность события» - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ.

Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Контекст: "время продажи алкоголя", "время продажи алкогольной продукции"

Динамика упоминаний



В связи с подготовкой принятия региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции в 2012 году тема времени продаж алкоголя в СМИ достигла наибольшего количества упоминаний в сравнении с периодами до и после введения этих ограничений.

Наиболее заметные⁸ информационные поводы

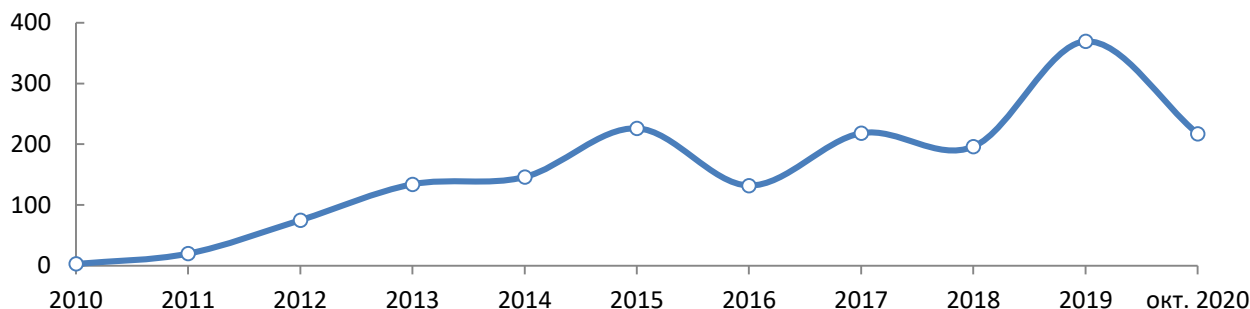
Событие	Количество сообщений	Заметность события
Введение еженедельного дня трезвости вынесли на голосование	11	1,62
В Липецкой области сделают безалкогольными День знаний, День молодежи и Последний звонок	11	1,18
Липецкие ученые выяснили: россияне пьют сейчас намного больше чем в начале XX века	1	0,89
Правительству предложили сократить время продажи алкоголя в магазинах	3	0,67
Николай Киреев: "Инициативу запретить в выходные продажу алкоголя скопировали у нас"	1	0,57
Онищенко признался, что в России нет отечественного вина	1	0,52
В России могут сократить время продажи алкоголя в магазинах	1	0,52
13 вопросов и ответов про пивную Хартию, которая заставит липчан выпивать по правилам	3	0,42
Россияне стали в 1,5 раза меньше пить	2	0,38
Ах, если бы сбылась моя мечта...	1	0,38
Липецкая область поддерживает инициативу запретить продажу алкоголя до 21 года	1	0,22
Семь регионов поддержали запрет на продажу алкоголя до 21 года	1	0,21
Владимир Жданов: "Липецку в антиалкогольной политике нужно брать пример с Чечни"	1	0,21

⁸ **Заметность события** - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ. Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Павел Путилин: Работа в многопартийном Совете не сложнее работы в многонациональном коллективе	6	0,12
Аборт: платить или не платить?	2	0,07
Хинштейн: В "Единой России" предлагают вернуть право ограничивать время продажи алкоголя в "наливайках" Фото: duma.gov.ru	2	0,07
Торговля - занятие доброе и веселое	3	0,05
Решения властей находят поддержку	7	0,04
Герасименко: Инициатива по продаже легкоалкогольных напитков ночью не должна получить поддержки	2	0,04
Закон и время продажи алкоголя	1	0,03
В центре Добринки в праздники запретят продажу алкоголя	1	0,03
Не по дням, а по часам	2	0,03
Некуда бежать за "Клинским"	2	0,03
Полный запрет на продажу алкоголя вводится в нашей области на четыре дня в году	1	0,02
"Комендантский час" для алкоголя	2	0,02
Когда инициатива с мест приветствуется	2	0,01
Загнать "джинна" в бутылку	2	0,01
Долго запрягаем	2	0,01
Управление потребительского рынка предлагает ужесточить антиалкогольное постановление	3	0,01
В Липецкой области из-за моратория на вечернюю продажу алкоголя смертность снизилась на 13%	1	0,01
"За права покупателя надо бороться, он должен получать качественные товары и услуги"	1	0,01
"Неравнодушные" жители Липецкой области хотят табло на остановках, велодорожки и новые дорожные развязки	2	0,01
Алкоголь в Липецке купить ночью можно	2	0,01

Контекст: "нелегальная алкогольная продукция" & "контрафактный алкоголь"

Динамика упоминаний



После введения в 2013 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции замечен рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванные рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем.

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Липецкие полицейские изъяли поддельный алкоголь на пять миллионов рублей	17	2
В липецких магазинах "паленого" алкоголя нет	9	1,97
Король контрафакта попался на взятке в Липецке	7	1,82
Склад с 27 тысячами бутылок нелегального алкоголя нашли полицейские в гараже	19	1,76
В Липецке выявлен подпольный цех по производству алкоголя	5	1,76
Среди горожан на треть выросло число больных белой горячкой	10	1,75
Полицейские изъяли в Липецке 800 литров контрафактного спиртного	9	1,66
Липецк вошел в топ-5 городов по самогонварению	8	1,55
Липецкой полиции не хватает почти 400 сотрудников	10	1,54
Липчанин попытался подкупить полицейского за 250 тысяч рублей	10	1,52
В Липецком районе обнаружили цех фальсифицированного алкоголя	19	1,47
Коньяк гаражного разлива	1	1,47
Липецкие полицейские изъяли тонну поддельного алкоголя и 400 литров алкогольной продукции	8	1,44
60 литров контрафактного алкоголя изъяли в Липецке за два дня	11	1,43
Игорь Артамонов поручил усилить борьбу с нелегальным алкоголем	12	1,42
На Новолипецке полицейские изъяли тонну "паленого" алкоголя	9	1,39
В магазинах Липецка обнаружено около тысячи бутылок поддельного алкоголя	10	1,38
За нелегальный алкоголь оштрафовали на 200 тысяч рублей	7	1,38
В Липецкой области закрыты 24 подпольных водочных цеха	9	1,32
В Липецкой области изъяли 400 литров нелегального алкоголя	6	1,3

У заместителя главы администрации Данковского района нашли патроны	1	1,27
И все-таки выплыли! Неделя глазами липецких СМИ	2	1,26
Бизнесмены Липецка обсудили возможность запрета продажи алкоголя в многоэтажках	2	1,25
Смертность в Липецкой области снизилась на десять процентов	3	1,24
"У меня сердце от радости из груди выскакивает"	9	1,23
Девиации и перверсии. Неделя глазами липецких СМИ	2	1,19
Липецкая область заканчивает 2016 год с промышленным ростом	3	1,18
В Липецке уничтожили две тонны контрафактного алкоголя	10	1,18
Более 250 бутылок контрафактного алкоголя изъяли в Липецке	10	1,17
Торговец контрафактным алкоголем за попытку подкупа полицейского получил семь лет лишения свободы	11	1,16
Полицейские изъяли 3,5 тонны контрафактного алкоголя из гаража	4	1,14
В Липецке начали борьбу с нелегальной торговлей алкоголем	12	1,12
Тонну водки уничтожили полицейские	8	1,12
Фантомаса поблагодарили в администрации региона	10	1,05
В Липецке стремительно пошла в рост подростковая преступность.	4	1,05
Липчанин продавал оптом контрафактный алкоголь	5	1,02
На слух, на глаз и на запах: репортаж из лаборатории криминалистов	4	1,02
За год в Липецкой области уволили 31 руководителя органов власти	4	1,02
Олег Королев призвал бороться за новое качество жизни	2	1,01
Липчанин купил в киоске "паленую" водку и попал в реанимацию	8	1
Мэр Липецка предложил возродить вытрезвители	3	1
Полицейские изъяли полторы тонны "левака"	8	0,99
Из-за контрафакта запретили продавать алкоголь 20 липецким магазинам и трем закусточным	4	0,99
На борьбе с "паленкой" в Липецке поставлен крест	1	0,99
В гаражах на Циолковского торговцы контрафактным алкоголем ввели возрастной ценз	2	0,99
В Липецкой области работал подпольный водочный завод	8	0,98
В большое плавание. Неделя глазами липецких СМИ	3	0,98
Контрафактный алкоголь продавали через интернет-магазин	6	0,96
В Липецке работала лаборатория по производству амфетамина	2	0,96
Александр Никонов: Муниципалитеты ищут свои "изюминки"	2	0,96
Елецкий гаишник попал в ДТП и заснул за рулем	1	0,95
Липчанам продавали поддельную водку	1	0,94
Сотрудниками полиции из незаконного оборота изъято около 150 литров контрафактного алкоголя	7	0,94
В кафе "Сударь" нашли то, чего не ожидали	1	0,93
С начала года от отравления алкоголем умерли 190 липчан	1	0,93
Полиция нашла 10 литров контрафактного алкоголя в липецких киосках	7	0,92
Волка ноги кормят, а депутата - язык	1	0,91
Заводик на улице Базарной	2	0,9

Торговец контрафактным алкоголем отделался штрафом	6	0,89
Липчане выступают за запрет торговли пивом в жилых домах	2	0,89
Дом-3	1	0,88
Полицейские нашли в результате обысков 14 000 бутылок нелегального алкоголя	6	0,86
В России предложили делать антисептики из конфискованного алкоголя	4	0,85
В Липецкой области проверили 867,5 декалитра алкоголя	1	0,85
Не только станки приписаны к заводу	2	0,84
В России предложили ввести контроль за оборотом стеклянных бутылок для алкоголя	3	0,83
Названы регионы-лидеры по потреблению водки	1	0,82
Контрафактный алкоголь в липецких магазинах - редкость	4	0,81
Война с вирусом: в Йемене коронавирусу "помогает" война, на испанских пляжах установят датчики	2	0,8
В Липецком магазине продавали контрафактный алкоголь	5	0,8
В киоске нашли 99 бутылок сомнительного коньяка и водки	1	0,8
В мэрии Липецка предложили сажать алкоголиков на 15 суток	1	0,8
Убить дракона	2	0,79
В Липецкой области будут судить бутлегера	2	0,79
Полицейские изъяли 7500 литров алкоголя у жителя Ельца	5	0,78
Вопросы соблюдения лицензионных требований обсудили участники алкогольного рынка	13	0,78
Качественно и в срок. Неделя глазами СМИ и соцсетей	2	0,76
В Липецке уничтожат 535 литров контрафактного алкоголя	3	0,76
В гараже на улице Филипченко в Липецке обнаружен склад нелегального алкоголя	5	0,76
Ельчанка оштрафована за дачу взятки полицейскому	2	0,76
В России рекордно сократилось производство водки	2	0,76
Липецкие депутаты требуют ужесточить наказание за оборот контрафактного алкоголя	2	0,76
В Липецке пытаются ликвидировать подпольный рынок алкоголя	2	0,76
"Липке" могут запретить торговать алкоголем	2	0,76
Ужесточить наказание торговцам поддельным алкоголем предлагает Липецкая область	2	0,76
Весь год был торг уместен	2	0,75
"Паленые" реки	2	0,75
Две тонны контрафактного алкоголя изъято в липецком гараже	4	0,75
В Липецке нет 20 миллионов рублей на создание вытрезвителя	3	0,75
В Липецке изъяли 18,5 тысячи литров "паленого" алкоголя	4	0,74
Опасным алкоголем угощали посетителей липецкого кафе	3	0,74
Бутлегер в Липецкой области пытался подкупить полицейского	3	0,74
В Казино торговали "паленой" водкой	3	0,74

И в гараже, и на автобазе, и дома. Где еще торгуют контрафактным алкоголем?	3	0,74
В липецком кафе посетителям подавали контрафактную водку	2	0,74
800 литров контрафактного алкоголя изъяли полицейские у трех липчан	4	0,74
Пять тонн контрафактного алкоголя изъяли в гараже под Липецком	4	0,74
Около 400 литров нелегального алкоголя изъяли липецкие полицейские	5	0,73
В гаражном "баре" нашли 581 бутылку сомнительной водки и коньяка	1	0,73
В Липецкой области продолжают выявлять контрафактный алкоголь	2	0,73
Контрафактный алкоголь в Липецке будут уничтожать	3	0,73
Липчанин обвинил полицейских в воровстве во время обыска	2	0,73
Около 400 литров нелегального алкоголя изъято в Ельце с начала осени	2	0,73
Семь лет колонии строгого режима получил липецкий бизнесмен за взятку	4	0,72
Житель Воронежа признался своей девушке в любви со стен новостройки	1	0,72
Почти 30 тысяч литров контрафактного алкоголя изъяли полицейские с начала года	4	0,71
Бизнесмен торговал паленой водкой в гараже	9	0,71
Липчанин торговал водкой из машины	3	0,71
Липецкой полиции не хватает оборудования для определения алкогольного контрафакта	5	0,71
Липецкий бутлегер получил семь лет тюрьмы за взятку полицейскому	6	0,7
До последней капли	4	0,7
Павел Путилин: "Народный контроль" - эффективно работающий проект	9	0,69
Торгующие алкоголем киоски в Липецке попали под проверки прокуратуры	5	0,69
Липецкие студенты протестовали против контрафактного алкоголя	5	0,69
Снести нельзя помиловать	2	0,69
Торговец нелегальным алкоголем не смог подкупить полицейского	3	0,66
В липецком гараже торговали контрафактным алкоголем	5	0,66
"Я губернатор и премьер министра знаю!"	1	0,65
Предпринимателю грозит миллионный штраф за две бутылки водки	5	0,64
Полицейские "накрыли" подпольный водочный цех в Усмани	5	0,63
Житель Липецкой области рассказал о складе с контрафактным алкоголем	3	0,63
Липецкие полицейские снова с "уловом": 400 литров контрафактного алкоголя	2	0,63
В регионе изъято 212 тонн самогона и контрафактного алкоголя	2	0,63
В липецком кафе посетителям продавали контрафактный алкоголь	2	0,63
В Липецке прикрыли еще одну точку продажи нелегального алкоголя	2	0,62
"Красное и белое" станет частью крупного ритейлера	4	0,62
На Соколе посетителям кафе наливали контрафактную водку	4	0,62

Запрещенные санкциями товары будут уничтожать на границе	1	0,61
В Липецке изъято 762 бутылки нелегального алкоголя	3	0,61
На популярной у липчан базе отдыха торговали контрафактным алкоголем	5	0,61
В Липецке предложили увеличить время продажи спиртного	1	0,61
В Верховном суде не удалось оспорить штраф за нелегальный алкоголь	2	0,6
Липецкие полицейские нашли контрафактный алкоголь в гаражных кооперативах	2	0,6
Селянам продавали некачественную водку	3	0,6
Контрафактный алкоголь воронежец продавал в Липецке прямо с машины	3	0,6
Продажа алкоголя в Липецкой области в День знаний пока разрешена	6	0,6
Липецкий предприниматель заплатит крупный штраф за продажу нелегального алкоголя	2	0,6
В Ельце мужчина задержан за контрафактное шампанское	3	0,59
Липецкий депутат открыл охоту на уклонистов	1	0,59
В "Хомяке" продавали поддельный алкоголь	5	0,57
Нелегального алкоголя под Липецком не нашли	1	0,56
Потребление алкоголя липчанами снизилось на 40%	2	0,56
Со склада изъяли около 40 литров нелегальной водки	1	0,56
Лицензионный контроль	2	0,56
Контрафактный алкоголь продавали в гаражном кооперативе на Циолковского в Липецке	3	0,55
Полицейские накрыли машину с 800 бутылками нелегального алкоголя	5	0,55
Снова контрафактный алкоголь	2	0,55
Почти 400 бутылок водки отправили на уничтожение	11	0,54
За 11 бутылок спиртного грозит штраф до миллиона рублей	5	0,54
Минфин поддержал предложение о легализации онлайн-продажи алкоголя	2	0,54
С начала года в трех магазинах нашли нелегальный алкоголь	1	0,54
Липецкие полицейские изъяли контрафактный алкоголь	4	0,54
Полторы тысячи литров нелегального спиртного изъяли у липчанина	5	0,53
С 1 января вырастут цены на водку и коньяк	1	0,53
В Липецке у семейной пары изъяли 1300 бутылок контрафакта	6	0,52
В Липецкой области снова искали некачественное спиртное	1	0,52
Воронежец сжег кредитную иномарку бывшей жены	2	0,52
Очередной киоск попался на торговле контрафактным алкоголем	1	0,5
Предпринимательница заплатит полмиллиона рублей за "левую" водку	1	0,5
Покупателем поддельного Hennessy оказался полицейский	1	0,5
В России снижены цены на водку	2	0,5
Водка с птичьего рынка не дойдет до потребителя	1	0,5
37 тонн нелегального алкоголя уничтожили липецкие полицейские	2	0,5
В России будут наказывать за торговлю алкоголем через Интернет	3	0,49
В Липецкой области снизились продажи спиртного	1	0,49

В киоске обнаружили 26 бутылок "паленого" алкоголя	3	0,49
Продавец контрафакта получил 7 лет колонии и 2,5 миллиона штрафа за взятку	2	0,47
Как в Липецке продают нелегальный алкоголь?	1	0,47
Подпольный алкогольный арсенал обнаружили в Липецке в гараже (видео)	2	0,47
Борьба с нелегальным алкоголем в Липецкой области перешла в новое русло	6	0,46
С Нового года водка и коньяк в Липецке подорожают?	3	0,46
Полумиллионный штраф грозит торговцу контрафактным алкоголем	3	0,46
Игорь Артамонов нашел управу на торговцев паленой водкой	2	0,46
Бутылка паленой водки стоила липчанину полмиллиона рублей	2	0,46
Два киоска с контрафактным алкоголем могут снести	3	0,46
В липецких киосках продолжают торговать алкоголем	2	0,46
Паленый алкоголь в Липецке находят везде	4	0,46
Бабушки против наркотиков, а семиклашки на них запросто "подсаживаются"	2	0,46
Нелегальным алкоголем торговал сельский бизнесмен	3	0,45
В киосках Липецка изымают "паленую" водку	2	0,45
В Липецкой области выявили почти 5 декалитров нелегального алкоголя	4	0,44
В Задонском районе искали поддельный алкоголь	1	0,43
Почти тысячу бутылок поддельной водки изъяли в Липецке в прошлом году	2	0,43
Цены на проезд в этом году повышать не будут. Ни в коем случае	8	0,42
Прокурор Липецкой области проверил работу "горячей линии" форума	4	0,42
Продажа алкоголя без лицензии обошлась предпринимателям в 4 млн рублей	2	0,41
Жители высотки жалуются на круглосуточную торговлю спиртным	2	0,41
В Липецке торговцы нелегальным алкоголем придумали, как избежать наказания	2	0,41
Крупнейший сетевик неоднократно нарушил закон	6	0,41
Студенты вышли на улицы Липецка с одиночными пикетами	4	0,4
В борьбе с преступностью компромиссы неуместны	3	0,4
Липчанин хранил в гараже нелегальный алкоголь на 3,7 млн рублей	9	0,4
Липецкий бизнесмен продавал "паленку" в баре без вывески	2	0,4
Николай Киреев: Повсеместного повышения цены проезда не будет	2	0,39
В Липецке зафиксировали повышенный "индекс самогона"	4	0,39
МВД предлагает липчанам проверять качество алкоголя с помощью гаджетов	3	0,39
Полицейские обнаружили 1230 бутылок нелегального алкоголя	3	0,39
В Липецке изъято 2,5 тонны "паленой" водки	5	0,38
Продавец контрафактного алкоголя в Липецкой области отделался штрафом	2	0,38

В Липецке предложили убрать пивные магазины из жилых домов	2	0,38
В Липецкой области обнаружили подпольный цех по производству алкоголя	2	0,37
Посетителям липецкой закуской наливали контрафактную водку	2	0,37
Число погибших от отравления суррогатным алкоголем в Красноярске достигло восьми человек	2	0,37
В Красноярске задержали торговцев ядовитым виски, убившим 8 человек	1	0,37
Роспотребнадзор требует запретить распространять информацию с сайтов по продаже алкоголя	1	0,37
В Липецке демонтировали автомат с фанфуриками	4	0,36
Главный полицейский Липецка о нелегальном алкоголе: Стоимость экспертизы 1 партии водки - 30 тысяч рублей	5	0,36
Липецкие полицейские искали контрафактный алкоголь	3	0,36
Нелегальный алкоголь обойдется липчанину в полмиллиона рублей	2	0,36
Липчанин хранил в гараже контрафактный алкоголь на 200 тысяч рублей	2	0,36
Из отдела полиции украли 1000 бутылок контрафактного алкоголя	2	0,35
Выплаты на детей и правила ОСАГО: что изменится в жизни липчан с 1 ноября	4	0,35
Экс-полицейский, просивший 5 млн за "влиятельные связи", получил условный срок	3	0,35
Липецкому предпринимателю грозит штраф в миллион рублей	2	0,34
Кафе и бары с 1 июля будут работать по системе ЕГАИС	4	0,34
В Липецке накрыли крупный склад нелегального алкоголя	6	0,34
Полицейские региона изъяли более 12 тысяч тонн контрафактного алкоголя	2	0,34
Липчанин пойдет под суд за контрафактный алкоголь	2	0,33
Женщина умерла после того, как ее сбили 2 автомобиля	4	0,33
В районах области пройдут антиалкогольные месячники	1	0,31
По невидимым следам	1	0,3
Кому коньяк из-под прилавка?	2	0,3
Количество нелегальной водки в России снизилось	1	0,3
За торговлю алкоголем закуской грозит штраф до миллиона рублей	1	0,3
В липецкой закуской торговали алкоголем без лицензии	2	0,29
Росгвардия региона пополнится спецтехникой	1	0,29
Липецкие полицейские прикрыли точки продажи нелегального алкоголя	4	0,28
В Липецке обнаружили крупную партию контрафактного алкоголя	2	0,28
Контрафактный алкоголь продавали в трех киосках Липецка	3	0,27
Минимальную цену на водку планируют увеличить	1	0,27
Минкомсвязь призвала легализовать рекламу алкоголя в СМИ	1	0,27
В Липецкой области раскрываются почти все убийства и изнасилования	3	0,27

За торговлю контрафактным алкоголем еще один предприниматель оштрафован на 200 тысяч рублей.	1	0,27
Липецкая область лучше всех в ЦФО борется с контрафактным алкоголем	1	0,27
В Липецке резко сократилось количество точек, торгующих "фанфуриками"	3	0,27
Служебная собака помогла раскрыть кражу елки	2	0,26
30 литров контрафактной водки изъяли в киоске на Новолипецке	3	0,26
В Липецке незаконно торговали водкой и пивом	5	0,26
За продажу нелегального алкоголя предлагают ввести огромные штрафы	1	0,26
Качество алкоголя в сети "Красное&Белое" определит экспертиза	1	0,26
В Москве ограничили продажу спиртного	1	0,26
В Липецкой области нашли склад с паленым алкоголем	1	0,26
Лучший отдел полиции находится в Усманском районе	3	0,25
Липецкая область - на втором месте в ЦФО по раскрываемости преступлений	3	0,25
40 бутылок контрафактного алкоголя увезли из закуской на Тракторном	1	0,25
Липецкие полицейские изъяли почти 2 тысячи литров нелегального алкоголя (фото)	4	0,25
Жители Добровского района знали, что пьют "паленую" водку и все равно ее покупали	3	0,25
Продавец киоска пытался вылить алкоголь, когда к нему пришла проверка	1	0,25
Склад контрафактного алкоголя нашли в закуской (видео)	4	0,25
Очередной киоск "погорел" на торговле водкой	1	0,24
Липецкие депутаты предлагают ужесточить ответственность за нелегальный алкоголь	4	0,24
"Хорошая закусочная" продавала паленый алкоголь	3	0,24
В липецкой закусочной обнаружили поддельный алкоголь	2	0,24
Продавцов нелегального алкоголя наказали крупными штрафами	2	0,24
Владелец киоска заплатит штраф за торговлю алкоголем	2	0,24
В Липецкой области на 20% уменьшилась продажа алкоголя	1	0,24
Купить водку на "Птичьем рынке" стало еще труднее	3	0,24
Предпринимателя оштрафовали за торговлю контрафактным алкоголем	3	0,23
Игорь Артамонов призвал полицию усилить борьбу с подростковой преступностью	2	0,23
Липецкому предпринимателю-нелегалу грозит 3 млн рублей штрафа за торговлю фальсифицированным алкоголем	1	0,23
В Липецке обнаружили цех по производству контрафактного алкоголя	1	0,23
Пешеход попал под колеса, идя по обочине дороги	2	0,23
Торговку контрафактным алкоголем повторно отправят под суд	2	0,23
Липчанин пойдет под суд за продажу контрафактного алкоголя	2	0,23

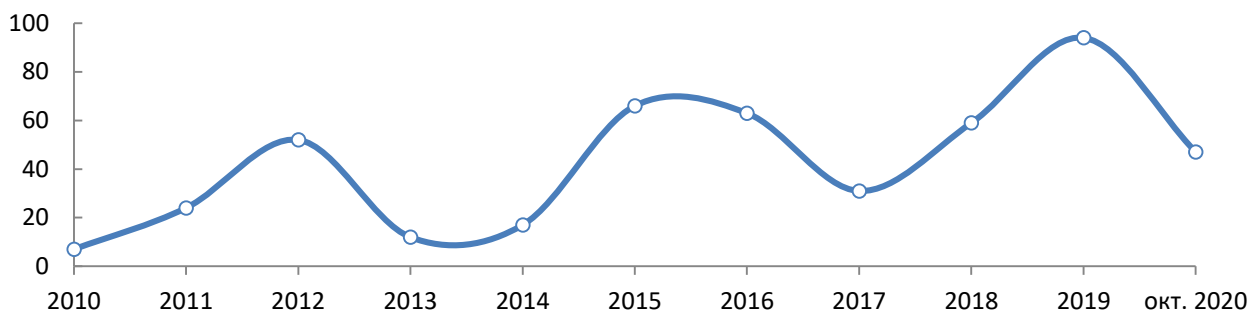
Около 80 бутылок контрафакта изъяли во время рейда (видео)	3	0,23
В Липецкой области продавцы алкоголя заплатят 40 млн рублей штрафов	4	0,23
40 бутылок нелегального алкоголя обнаружены в закусочной на Тракторном	3	0,23
Липецкие народные контролеры отчитались о работе за год	2	0,22
Липецких предпринимателей оштрафовали на полмиллиона рублей	2	0,22
Фанфурики и самогон продавали в липецких киосках (видео)	3	0,22
Где искать паленую водку, сообщили депутатам	4	0,22
В Липецке за сутки закрыли три точки с контрафактным алкоголем	2	0,22
В Липецке закрыли подпольный водочный завод	1	0,22
Общественники пришли в пивбары	2	0,21
"Мы устали наблюдать аморальное поведение": Жители пожаловались на неприятное соседство	4	0,21
Наказание за производство нелегального алкоголя ужесточат	1	0,21
Почти 2000 литров контрафактного алкоголя изъяли в Липецкой области	1	0,21
Жители поселка Матырский могли отравиться в Новый год контрафактным алкоголем	1	0,21
В Липецке азербайджанец торговал спиртным из гаража	2	0,21
Гастарбайтеры попались на "Путинке"	1	0,21
Полицейские области изъяли более 1700 литров контрафактного алкоголя	5	0,21
Полицейские нашли в гараже тонну "левого" алкоголя	1	0,21
В Липецке в киоске снова обнаружили алкоголь. Владельца киоска обнаружить не удалось	3	0,21
В гараже липчанин держал 3 тонны "левого" алкоголя	3	0,2
Более 4 тонн контрафактного алкоголя изъято в Липецке	3	0,2
Ельчанку привлекли за сбыт контрафактного алкоголя	3	0,2
В гараже на ул. Космонавтов обнаружен контрафактный алкоголь	2	0,2
Липецкие полицейские за полгода изъяли почти 15 кг наркотиков	2	0,2
В ДОЛГОРУКОВСКОМ РАЙОНЕ ИЗЪЯЛИ 40 ЛИТРОВ КОНТРАФАКТНОГО АЛКОГОЛЯ	2	0,2
В Липецкой области закрыли подпольный спиртзавод	1	0,2
Полицейские региона вернули домой 160 несовершеннолетних беглецов	1	0,19
Более 10 тонн товара изъяли в 2017 году у нелегальных торговцев	4	0,19
Управление потребительского рынка охотится на подпольных торговцев алкоголем (ВИДЕО)	4	0,19
В липецких гаражах торговали контрафактным алкоголем	3	0,18
Еще один передвижной алко-магазин закрыт в Липецке	4	0,18
Липецкую полицию ждут кадровые изменения	2	0,18
"Хорошие люди" продавали липчанам "паленую" водку и коньяк	1	0,18

Липецкий депутат совершил контрольную закупку контрафактного алкоголя	1	0,18
Увеличены премии многодетным родителям региона	3	0,18
Полицейские нашли около 2 тысяч бутылок алкоголя в гаражах	1	0,17
В колонию на 15 лет предлагают отправлять торговцев суррогатным алкоголем	2	0,17
Липецкие полицейские закрыли два нелегальных "алкомаркета"	1	0,17
Липецкие полицейские изъяли из оборота более 3,5 тонн контрафактного алкоголя	1	0,17
В гаражном кооперативе Липецка продавался нелегальный алкоголь	1	0,17
За нелегальный алкоголь в магазине впервые наказали оптовика	2	0,17
Суррогат? Нет, не слышали	1	0,16
В Липецкой области прикрыли подпольный завод по производству алкоголя	3	0,16
Контрафактный алкоголь выявлен в магазине на ул. Коцаря	2	0,16
Форум в обстановке нетерпимости	2	0,16
Узбек-бутлегер пытался подкупить липецкого полицейского	2	0,16
В Липецкой области прикрыли склад гаражного алкоголя	1	0,16
В гараже 49-летнего липчанина обнаружен склад контрафактного алкоголя	2	0,16
Более 200-т бутылок с подозрительным спиртным отправили на ликвидацию	2	0,15
Липчане стали активнее обращаться в полицию	1	0,15
В липецкой закускойной нашли 600 контрафактных бутылок водки	1	0,15
Липчане добились закрытия киоска с контрафактным алкоголем	1	0,15
Полицейские "разоряют" алкогаражи и подпольные склады со спиртным	1	0,15
Липецкие полицейские изъяли 2000 литров нелегального алкоголя	4	0,14
Около Центрального рынка работал нелегальный бар на колесах	4	0,14
Липецкие полицейские нашли 1294 литра "левого" алкоголя	2	0,14
Курс на восемьдесят!	2	0,14
На базе отдыха "Чайка" торговали "паленым" спиртным	1	0,14
155 литров нелегального алкоголя нашли в Липецке	1	0,13
В России ужесточаются правила продажи алкоголя	2	0,13
Бутлегеров накрыли в Курске	1	0,13
762 бутылки нелегального алкоголя нашли в Липецке	1	0,13
За торговлю алкоголем без лицензии липецкие бизнесмены заплатят 4,5 млн рублей	4	0,13
В Липецкой области школьник украл у пенсионерки мотокосу и дрель	1	0,13
Более сотни бутылок нелегального алкоголя не дошли до новогодних столов липчан (ВИДЕО)	4	0,12
"Продуктовые полки липецких магазинов гарантированно не будут пустовать"	2	0,12

"Губернаторский конкурс, индекс производства самогона и плачь по "Быханову саду"	1	0,12
В области создадут резервный фонд в размере 170 млн рублей	2	0,12
С начала года в трех сельских магазинах нашли нелегальный алкоголь	2	0,12
Наркаторговцы в Липецке использовали криптовалюту	2	0,12
Осторожно! Контрафактный алкоголь!	2	0,12
Рейды по поиску нелегального алкоголя и запрещенных лосьонов в области идут ежедневно	1	0,11
"Вести - интервью": Николай Киреев, начальник областного управления потребительского рынка	1	0,11
Под Лебедяню изъяли нелегальный табак и алкоголь на 11 млн рублей	1	0,11
В Данковском районе обнаружили партию нелегального алкоголя	2	0,1
4,5 миллиона рублей штрафов заплатят продавцы нелегального алкоголя	3	0,1
Бизнесмен в подполье	1	0,1
Ельчанин хранил у себя в гараже контрафактный алкоголь	2	0,1
"Продуктовые полки липецких магазинов гарантированно не будут пустовать"	1	0,1

Контекст «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией»

Динамика упоминаний



Тема «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией» постоянно присутствует в медийном пространстве региональных СМИ, что говорит о значимости данной тематике в регионе.

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Изменить отношение к здоровью	7	1,63
Антон Курочкин: "Мните бруснику с сахаром..."	4	1,35
Липчане протестуют против "фанфуриков"	3	1,26
Четверо липецких подростков пережили клиническую смерть от "перчиков"	1	1,22
Проблема "фанфуриков": Липецкие власти стараются не допустить повторения иркутской трагедии	4	1,19
Не своей смертью в Липецкой области за год умерли 1739 человек	6	1,16
53 человека умерли с начала года от отравления алкоголем	3	1,09
Борьба с суррогатом в Липецкой области дает свои плоды	16	1,07
В Управлении здравоохранения подвели итоги года	3	1,02
Мы уверены в завтрашнем дне. Потому что на дне мы уже сегодня	1	1,01
Кому война, кому мать родна	1	0,98
В Липецкой области на учете стоят 19 350 алкоголиков	3	0,98
Липецкие наркологи: менять водку на самогон не стоит	2	0,96
У 9-ти и 10-летнего мальчиков подозревают отравление алкоголем	2	0,94
С начала года от отравления алкоголем умерли 190 липчан	1	0,93
Стоит ли повышать возраст продажи спиртного?	3	0,93
Липецкая область в числе регионов где чаще всего травятся алкогольными суррогатами	3	0,89
В Липецкой области стало больше ЗОЖников	7	0,85
За смертельное зелье тюремное похмелье	3	0,85
Территория трезвости	6	0,84
В России могут ввести минимальную розничную цену на пиво	2	0,83
Война с вирусом: в Германии четвероклассник пожаловался в суд на открытие школ, Иранцы умирают от самолечения метанолом	2	0,82
В 157 барах нашли нарушения	1	0,8

Убить дракона	2	0,79
Вопросы соблюдения лицензионных требований обсудили участники алкогольного рынка	13	0,78
Среди горожан на треть выросло число больных белой горячкой	1	0,74
Липчане левым алкоголем не травятся	3	0,74
92 липчанина умерли от отравления алкоголем	5	0,73
В Липецкой области уменьшилось количество аварий с участием пьяных водителей	3	0,72
На самоизоляции липчане пили сильнее, чем в новогодние каникулы	5	0,7
Проблемы медицины Лев-Толстовского района будет решать новый глава муниципалитета	3	0,7
Липчане перестали умирать от суррогатного алкоголя	2	0,68
Торговля "фанфуриками" по-прежнему ведется достаточно активно	1	0,65
Липчане на 37 месте по вредным привычкам	4	0,64
Молодая липчанка умерла от передозировки наркотиками	3	0,63
Украинская девочка 3 дня находилась в номере отеля с мертвыми родителями	1	0,62
В Липецке изъяли 100 флаконов фанфуриков	3	0,6
Смертность снизилась в Липецкой области	2	0,6
Липчане - самые непутевые физкультурники Центрального Черноземья	3	0,59
Липчане проявляют средний интерес к здоровому образу жизни	2	0,58
Областные власти предлагают ужесточить наказание в отношении распространителей суррогатного алкоголя	9	0,55
В Липецкой области нашли 383 флакона фанфуриков и 2260 литров опасной незамерзайки	2	0,55
В Липецкой области узбек признался полиции в убийстве собутыльника	1	0,55
За праздники алкоголем отравились 5 липчан	1	0,52
В Липецке на первое место по распространению ВИЧ-инфекции вышел гомосексуализм	1	0,51
Липецкая вечёрка: новый вице-губернатор, поклонники ЗОЖ и оставшиеся без тепла	1	0,5
Среди тех, кто умирает в трудоспособном возрасте, мужчин в 4,2 больше, чем женщин	1	0,49
В Липецкой области стали чаще умирать от отравления алкоголем	6	0,49
Липецкие подростки стали чаще травиться наркотиками и алкоголем	2	0,48
В регионе снизилось число убийств и случаев суицида	3	0,48
13-летнюю школьницу госпитализировали с отравлением алкоголем	3	0,46
Новогодние праздники в Липецке впервые прошли без жертв	3	0,46
В регионе выросла рождаемость и снизилась смертность	3	0,44
В Забайкалье задержан второй фигурант дела об отравлении алкоголем	2	0,44
15 детей отравились алкоголем в Липецкой области	2	0,43
Специалисты выяснили, насколько липчане поддаются соблазнам	3	0,41
В Липецкой области умирают от алкоголя чаще, чем в среднем по стране	4	0,4

Роспотребнадзор советует россиянам отказаться от покупки алкоголя по интернету	1	0,38
В России составили алкорейтинг регионов	1	0,37
В регионе снизилась смертность от алкогольных отравлений	2	0,36
С начала года на предприятиях Липецкой области смертельно травмировались 6 человек	2	0,31
Липчан будут отучать от алкоголя с помощью запретов	2	0,28
16-летняя девушка умерла в Липецке во время вечеринки	1	0,28
Труп пропавшей без вести женщины нашли в заброшенном здании	1	0,27
В России выросла смертность от отравления алкоголем	2	0,27
"Трезвая Россия": Липчане - самые пьющие в Черноземье	4	0,27
За год в Липецкой области от отравления алкоголем и его суррогатами умерли 182 человека	1	0,26
Липчане оказались самыми пьющими в Черноземье	1	0,25
Минздрав объявил об увеличении продолжительности жизни россиян	2	0,23
Сервис вытрезвления. Нужно ли возрождать спецучреждения для пьяниц?	1	0,22
Вице-президент "Опоры России" Александр Жарков приобрел 60% долей липецкого завода по производству энтеросгеля	1	0,21
Роспотребнадзор опубликовал статистику смертности липчан от алкоголя	3	0,2
Россиян крепко ограничат	1	0,2
Липчане умирают от суррогатного спиртного	1	0,18
Два трупа в одном доме Липецка	2	0,17
В Ельце обсудили проблему алкоголизации населения	6	0,17
Запахло паленым	1	0,17
Губит липчан "паленка"	1	0,16
В регионе участились случаи отравления алкоголем	1	0,14
Жители Черноземья на самоизоляции стали чаще плакать	1	0,12
Выбирай трезвость - путь к здоровой нации	1	0,1

С периода, предшествующего введению ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в Липецкой области (2012 год), активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем постоянно нарастает, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

5. Оценка выпадающих доходов бюджета Липецкой области

С 01.01.2017 существенно изменился порядок исчисления акцизов на алкогольную продукцию: **поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации стало зависеть не только от объёма произведенной на территории региона алкогольной продукции, но от объёма её розничных продаж.**

Распределение доходов от акцизов между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально объёмам розничных продаж, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота крепкой алкогольной продукции (далее — ЕГАИС) в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объёме ее розничных продаж⁹.

Таким образом, в бюджете региона можно видеть доход от акцизов по крепкой алкогольной продукции по КБК 1 03 02142 01 0000 110, поступающий в бюджет региона в зависимости от объёма ее розничной продажи на территории субъекта РФ.

Мы провели оценочный расчет возможного дополнительного дохода от акцизов на примере крепкой алкогольной продукции (с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов), исходя из наибольшей величины налоговых поступлений от неё, используя данные по итогам 2019 года и сравнивая с ними же наш расчет, **допустив расширение времени продажи на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни (праздничные, выходные, прочие) для регионов, где это применимо.**

Оценка выпадающих доходов рассчитана как возможный дополнительный доход от акцизов по крепкому алкоголю, полученный пропорционально возможному росту объёма реализации крепкой алкогольной продукции при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени, умноженный на количество сокращённых торговых часов легальной розничной продажи алкоголя в сравнении с временными ограничениями, установленными на федеральном уровне.

Табл. 11 Расчет дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет Липецкой области при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни в 2019 году

1.	Расчет величины среднечасовой реализации крепкой алкогольной продукции в 2019 году:	
1.1.	Количество торговых часов в будни, часы/будни	84
1.2.	Количество торговых часов в неделю, часы/неделя	84
1.3.	Количество торговых часов в будни в год, часы/год	4368
1.4.	Суммарное количество торговых часов в год (будни+вых), часы/год	4320

⁹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2017 года N 255 «Об утверждении Порядка распределения полномочий территориальным органом Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации»

1.5.	Среднечасовая реализация крепкой алкогольной продукции в 2019 году, дкл/час	148,97
2.	Расчет объёма дополнительной розничной продажи алкогольной продукции за один час дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции	
2.1.	Расчет дополнительных торговых часов в год при увеличении времени легальной продажи на один час в сутки 1 час x 7 дней x 52 недели = 364 «торговых часа», где: 1 час — разница между 22 и 23 часами по местному времени; 7 дней — период с понедельника по воскресенье; часы/день	364
2.2.	Количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час	54 224,82
3.	Расчет годового объёма розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни	7 150,53
4.	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	-
	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением рассматриваемых ограничений, составляет: количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час+годовой объём розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни+объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	61 375,35
5	Объём реализации крепкой алкогольной продукции, который мог составить при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени (данные РАР+расчетный выпавший объем), дкл	704 922,67
	Величина акциза от дополнительных продаж крепкой алкогольной продукции в 2019 году при сокращении регионального ограничения на один час и отмене запрета на торговлю в установленные дни , оценка по пропорции, млн. рублей	443,87
	Объём дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет субъекта РФ при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час и отмене запрета на продажу в праздничные дни в 2019 году мог бы составить , млн. рублей в год	38,65

Справочно: табл. 12 Исходные данные по Липецкой области

Федеральное время легальной торговли алкоголем (начало)	8
Федеральное время легальной торговли алкоголем (конец)	23
Региональное время легальной торговли алкоголем (начало)	9

Региональное время легальной торговли алкоголем (конец)	21
Количество торговых дней в будни	7
Количество торговых часов в регионе в день в будни	12
Региональное сокращение торговых часов легальной розничной продажи алкоголя	3
Временные региональные ограничения в выходные дни - начало	
Временные региональные ограничения в выходные дни - конец	
Количество торговых часов в выходные дни	0
Количество дней, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем	4
Количество часов, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем в запрещенные дни	48
Количество часов, на которые в регионе по выходным дням ограничена продажа в сравнении с будними днями, часы	
Количество недель в году	52
Объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции в регионе в 2019 году по данным РАР (ЕГАИС), дкл	643 547
Размер фактических поступлений от акцизов в 2019 году (исполнение бюджета по данным Минфина региона КБК 000 1 03 02142 01 0000 110), млн. руб.	405

Таким образом, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Липецкой области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 4 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 115 млн.руб.

Выводы

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Липецкой области как мера, призванная уменьшить объем потребления алкогольной продукции, действует на территории региона более 7-ти лет.

Главной целью введения данного ограничения являлось снижение употребления спиртных напитков населением области и улучшение демографической ситуации в регионе.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2014 год - год введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

С введением в январе 2013 года дополнительных ограничений по времени розничных продаж алкогольной продукции в области фиксируется постепенное снижение продаж алкоголя – с 1750,9 тыс. дал. в 2013 году до 1513,6тыс. дал. в 2019 году.

На фоне снижения общего объема розничных продаж алкогольной продукции также наблюдается снижение объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции. Если, согласно официальной статистике, в 2013 году объем продаж крепкого алкоголя составил 889,2 тыс.дал, то в 2019 году объем продаж увеличился до 645,8 тыс.дал.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, направлены на продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

Указанные меры признаются экспертами в качестве одной из причин роста неучтенного потребления алкоголя, а также существования и развития нелегального рынка алкогольной продукции.

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Липецкой области составил 4,6 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 6,66 л.¹⁰ Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 69% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Липецкой области.

В настоящее время официальной статистики, которая бы оценивала объемы нелегального рынка алкогольной продукции, в России не существует. Также отсутствует какой-либо общепринятый и однозначно надежный метод подсчета его объема. По оценкам различных исследований и опрашиваемых экспертов, его доля составляет от 30 до 40% потребляемой алкогольной продукции.

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Липецкой области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

Так, в период с 2012 года по 2014 год в Липецкой области наблюдалось увеличение объемов выявленного незаконно производимого и продаваемого алкоголя: так в 2014 году указанный показатель составил 24 ,5 тыс. дал при 6,5 тыс. дал в 2012 году.

При этом отсутствуют какие-либо основания полагать, что рост количества выявленного нелегального алкоголя был каким-либо образом связан с введением в 2013 году в Липецкой области ограничений времени продажи алкогольной продукции.

¹⁰ Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

После 2014 года объемы анализируемого показателя сокращались вплоть до 2017 года и, показав незначительный рост в 2018 году, к 2019 году снизились до 2 050 дал.

Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции в 2019 году свидетельствуют о наличии на территории Липецкой области значительного теневого рынка алкоголя.

Динамика количества выявленных правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции, составленных протоколов об административных правонарушениях, возбужденных уголовных дел и объема изъятой алкогольной продукции демонстрирует существенное снижение указанных показателей лишь в 2018 и 2019 годах.

Указанное может свидетельствовать о том, что правонарушения, выявленные в период 2015 – 2018 гг. на территории области не были связаны с выявлением крупных каналов производства и продаж алкогольной продукции.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность органов внутренних дел по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона имеется 1 476 торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Липецкой области. При этом, доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 88%¹¹. При этом, по данным анализа правоприменительной практики, торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

В 2015 году зафиксирован резкий рост смертности от случайных отравлений алкоголем: с 8,3 (2014) до 13,1 (2015), но затем к 2019 году показатель существенно (на 95,6%) снижается по отношению к базисному 2013 году.

В период с 2013 года по 2016 год фиксировался рост количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, и лишь с 2017 года наблюдается динамика снижения указанного показателя. При этом количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в 2019 году (2 071) выше аналогичного показателя базисного 2013 года (2 015). Из приведенной статистики можно констатировать, что прямая корреляция между ограничением времени продажи алкогольной продукции и уровнем преступности в состоянии алкогольного опьянения отсутствует.

Динамика количества заболевших алкоголизмом, начиная с базисного 2013 года, демонстрирует незначительные колебания. Так, количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в 2019 году (963) фактически находится на том же уровне, что и в 2013 году (949). Таким образом, непосредственной зависимости между введенными ограничениями времени продаж алкоголя и алкоголизмом не выявлено.

В рамках настоящего исследования нами анализировались данные, в том числе по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России в целом и по многим регионам в частности, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя вышеуказанные данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого.

¹¹ Под «торговыми сетями» в настоящем исследовании понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции", или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

Наличие значительного количества публикаций, посвященных тематике времени продажи алкоголя, нелегальных продаж алкоголя, отравлений и смертности от нелегального алкоголя свидетельствует об актуальности данной проблематики для региона.

Проведенное исследование интернет-ресурсов выявило наличие у пользователей интереса к поиску предложений о продаже алкогольной продукции на территории Липецкой области, а также оборудования для изготовления алкогольной продукции в домашних условиях.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.

При наличии доступных каналов нелегальной продажи потребители не защищены никаким контролем качества, кроме «сарафанного радио» и добросовестности продавца. Наряду с этим, в кругу экспертов, представителей медицины, политиков, журналистов и в обществе в целом существует стойкое убеждение в том, что одна из главных причин отравлений алкоголем связана с употреблением низкокачественных и нелегально произведенных алкогольных напитков.¹²

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью, но и бюджету Липецкой области в виде недополученных акцизов.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Липецкой области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 4 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 115 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в Липецкой области.

В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Липецкой области не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

¹² Материалы совместного заседания Экспертного совета по вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции и тонизирующих напитков при Комитете Госдумы по экономической политике и предпринимательству и Комиссии Совета Федерации по вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и пива. 2000.